



[kott@ijf.hr](mailto:kott@ijf.hr)

13. rujna 2013.

KOMENTAR  
IZVJEŠĆA O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA ZA PROVEDBU INICIJATIVE  
PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST U RH, ZA RAZDOBLJE 2012-13.  
(Verzija Vlade RH, rujna 2013.)

### Načelni komentari

Komentari koji slijede odnose se samo na neke dijelove, a ne na cjelokupno Izvješće. Ostale dijelove prepuštamo drugim članovima Savjeta Inicijative POV-a.

Komentari, nažalost, nisu novi, većinu njih je Institut za javne financije dostavljao i na prethodne verzije Izvješća i zaista ne možemo vjerovati da se neće usvojiti ni u konačnoj verziji Izvješća, odnosno da će Vlada RH poslati POV-u **Izvješće koje kod nekih konkretnih aktivnosti ne odražava stvarno stanje i nudi djelomično neistinitu sliku**. Republika Hrvatska će u tom slučaju učiniti veliku grešku, jer uz proces samoevaluacije postoji i vanjska evaluacija provedbe Akcijskog plana. Stoga je neophodno sve istinito napisati, objasniti zašto nije učinjeno ono što nije i iskazati dobru volju da se čim bude moguće to počne provoditi, odnosno provoditi kako treba.

Osim vanjske evaluacije i u dokumentu „*Government Self Assessment Guidelines*“ piše „Where relevant, report on the reasons why a commitment has not been fulfilled, if it will continue to be a goal and what the new timeline for fulfilling it is.“, te „Lay out plans for completion/furtherance of commitments going forward.“

Stoga se za sve aktivnosti koje nisu provedene ili su djelomično provedene mora napisati namjerava li se to provesti i u kojem roku. U skladu s time bi trebalo i u 4. dijelu, pod narednim koracima jače naglasiti dobru volju za provođenje mjera koje nisu provedene ili su djelomično provedene.

Kada se pojedina provedbena aktivnost sastoji od više točaka, onda treba izvještavati točku po točku, npr. kod aktivnosti 1.1. od (a) do (g).

### Komentari pojedinih dijelova Izvješća

#### Aktivnost 1.1.

Budući da se ova provedbena aktivnost sastoji od više točaka onda treba izvještavati točku po točku, u ovom slučaju od (a) do (g).

#### Aktivnost je provedena na vrijeme, ali zbog izuzetne složenosti, ne u potpunosti:

(a) Ministarstvo financija je u obrazloženju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2013. i projekcija za 2014. i 2015. objavilo informacije koje pokazuju kako će zakonska rješenja iz područja poreza utjecati na prihode i rashode proračunske godine.



**(b)** Funkcijska klasifikacija rashoda za proračunsku godinu nije objavljena u sklopu Prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. i projekcija za 2014. i 2015., ali je objavljena na internetskim stranicama Ministarstva financija **(OBJASNITI RAZLOGE)**. Nažalost, ni u sklopu Prijedloga državnog proračuna ni na webu Ministarstva financija nije objavljena funkcijska klasifikacija rashoda za godinu koja prethodi proračunskoj godini **(OBJASNITI RAZLOGE)**.

Dodatna opaska uz 1.1.(b) – Čak i ta funkcijska klasifikacija rashoda koja je objavljena na webu Ministarstva financija je upitna, jer **ne prikazuje trenutne (važće) rashode državnog proračuna** za proračunsku godinu nego rashode prije rebalansa 19. travnja 2013. koji više nisu aktualni (<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Rashodi%20po%20funkcijskoj%20klasifikaciji.pdf>). Pri rebalansu (izmjene i dopune Državnog proračuna za 2013. i projekcija za 2014. i 2015.) je bilo neophodno objaviti i novu funkcijsku klasifikaciju rashoda za proračunsku godinu.

**(c)** U Prijedlogu državnog proračuna nije objavljeno stanje javnog duga na početku i na kraju proračunske godine **(OBJASNITI RAZLOGE)**, ali je Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna, predviđeno objavljivanje stanja javnog duga na početku i na kraju proračunske godine. Pravilnik je primijenjen na Godišnji izvještaj o izvršenju Državnog proračuna za 2012., te je u njemu objavljeno stanje javnog duga na početku i na kraju 2012.

Dodatna opaska uz 1.1.(c) – Primjena je upitna, jer u godišnjem izvješću o izvršenju državnog proračuna za 2012. **nije objavljeno stanje javnog duga nego samo stanje duga državnog proračuna**. U mjesečnom statističkom izvješću iz travnja str. 22., dug opće države na 31.12.2012. iznosi oko 177 mlrd. kuna, a u godišnjem izvješću o izvršenju državnog proračuna za 2012. na datum 31.12.2012. navodi se iznos od oko 165 mlrd. kuna. Kopiramo i čl 7. iz navedenog pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna:

(1) Izvještaj o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala daje pregled zaduživanja u izvještajnom razdoblju po vrsti instrumenata, valutnoj, kamatnoj i ročnoj strukturi.

(2) **Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka za proračunsku godinu sadrži** i stanje obveza za vrijednosne papire, kredite i zajmove **državnog proračuna** odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na početku i na kraju proračunske godine.

(3) Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka daje se u obliku obrazloženja koje može biti opisno, brojčano, s grafičkim prikazima ili kombinacija navedenog.

**(d)** U Prijedlogu državnog proračuna nije objavljena struktura javnog duga za proračunsku i prethodnu godinu **(OBJASNITI RAZLOGE)**, ali smo s tom praksom otpočeli u Godišnjem izvještaju o izvršenju Državnog proračuna za 2012.

Dodatna opaska uz 1.1.(d) - Kao i u točki (c) podaci se odnose samo na dug državnog proračuna, a ne na javi dug.

**(e)** U Prijedlogu državnog proračuna nismo objavili dospjele obveze sa stanjem 30. lipnja. **(OBJASNITI RAZLOGE)**,



(f) U Prijedlogu državnog proračuna nismo objavili informacije o uvjetnim obvezama za proračunsku godinu, (OBJASNITI RAZLOGE), ali smo s tom praksom otpočeli u Godišnjem izvještaju o izvršenju Državnog proračuna za 2012.

(g) U samom Prijedlogu državnog proračuna nismo objavili informacije o tome gdje se mogu pronaći podaci o učinku makroekonomskih pretpostavki za proračunske prihode, rashode i dug (analiza osjetljivosti), (OBJASNITI RAZLOGE), ali se te informacije djelomično mogu pronaći u okviru Ekonomskog pretpristupnog programa 2012-14.

### **Aktivnost 1.2.**

#### **Aktivnost se djelomično provodi**

Mjesečne izvještaje o izvršenju državnog proračuna nažalost nismo dopunili podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji i ne objavljujemo ih najkasnije mjesec dana nakon završetka razdoblja na koje se odnose. Ipak, kao što je i planirano, od veljače 2013. te podatke objavljujemo, ali ne u okviru mjesečnih izvještaja (OBJASNITI RAZLOGE). Nažalost, također, aktivnost i kasni. Do sredine rujna zadnji dostupni mjesečni izvještaji - koji nisu dopunjeni podacima o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji – odnose se na travanj, a zadnji dostupni - posebno objavljeni podaci o ostvarenim rashodima prema organizacijskoj klasifikaciji – odnose se na srpanj. (OBJASNITI RAZLOGE).

### **Aktivnost 1.3**

BUDUĆI DA JE 5. RUJAN VEĆ PROŠAO NAPISATI JESTE LI ILI NIJE PROVEDENO NA VRIJEME, U POTPUNOSTI ILI DJELOMIČNO (MINISTARSTVO FINANCIJA ZNA JE LI IZVJEŠĆE DOPUNJENO I S KOJIM PODACIMA), TE RAZLOGE AKO NIJE ILI NIJE U POTPUNOSTI.

### **Aktivnost 1.4.**

#### **Aktivnost je djelomično provedena**

Razlika između izvornih makroekonomskih prognoza za proračunsku godinu i stvarnog ishoda djelomično je objašnjena u Godišnjem izvještaju o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu, u dijelovima „Obrazloženje makroekonomskih pokazatelja u 2012. godini“ i „Izvještaj o primjeni fiskalnih pravila za 2012. godinu“. Dostupno na: [www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2012-godina](http://www.mfin.hr/hr/drzavni-proracun-2012-godina). (OBJASNITI RAZLOGE ZAŠTO JE PROVEDENO SAMO DJELOMIČNO).

Opaska uz 1.4. – Aktivnost je djelomično provedena, jer smo u Obrazloženju pronašli samo ove dvije rečenice „Izmjenama i dopunama plana državnog proračuna za 2012. godinu predviđao se pad ekonomske aktivnosti od 1,1%, a ostvareno je snažnije realno smanjenje bruto domaćeg proizvoda u iznosu od 2,0%“ i „Inflacija je ostvarena u skladu s projiciranom razinom.“

### **Aktivnost 2.1.**

#### **Aktivnost će se provesti na vrijeme**



Pri sastavljanju Akcijskog plana došlo je do greške, jer se po hrvatskim propisima godišnje izvješće o poslovanju trgovačkih društava od posebnog državnog interesa mora objaviti do 30. rujna, a ne u lipnju, pa će do tog datuma i biti objavljeno.

### **Aktivnost 3.1.**

#### **Aktivnost djelomično provedena**

Za Godišnji izvještaj o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu izrađen je Vodič za građane - izvršenje državnog proračuna za 2012. godinu i objavljen na Internet stranicama Ministarstva financija:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Vodic%20za%20gradane%20-%20izvršenje%20proracuna%20za%202012.%20godinu.pdf>

Isto se planira i za smjernice ekonomske i fiskalne politike, prijedlog državnog proračuna i projekcija i polugodišnji izvještaj o izvršenju državnog proračuna, nakon što dokumenti budu izrađeni. Smjernice ekonomske i fiskalne politike koje su trebale biti objavljene sredinom lipnja, nažalost, kasne.

**(OBJASNITI RAZLOGE).**

### **Aktivnost 8.2.**

#### **Aktivnost je kasnila, ali je provedena**

Aktivnost, nažalost, nije provedena u lipnju, već u prosincu 2012. **(OBJASNITI RAZLOGE)**

Poslovníkom Hrvatskog sabora (NN br. 81/13), kao i Pravilnikom o javnosti rada Hrvatskog sabora i radnih tijela (NN br. 66/05), propisana je javnost rada Hrvatskog sabora, odnosno radnih tijela. Transparentnost i javnost u radu radnih tijela osigurana je na više načina.

Na službenim stranicama Hrvatskog sabora ([www.sabor.hr](http://www.sabor.hr)) pravovremeno se objavljuju obavijesti o održavanju predmetnih sjednica radnih tijela te zainteresirana javnost ima mogućnost prijaviti se i sudjelovati na zakazanim sjednicama.

Poslovníkom Hrvatskog sabora propisano je da javni, znanstveni i stručni djelatnici mogu biti imenovani u radna tijela, sa svim pravima člana, osim prava odlučivanja. Odluke o imenovanju javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u radna tijela Hrvatskoga sabora donesene su na 6. sjednici, 14. prosinca 2012.

Poslovníkom je također propisano da radno tijelo Sabora može na sjednice pozivati javne, znanstvene i stručne djelatnike te druge osobe radi pribavljanja njihova mišljenja o pitanjima o kojima se raspravlja na sjednici.

Na sjednice Odbora, ovisno o predmetnim temama o kojima se raspravlja, pozivaju se predstavnici iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.

Opaska uz 8.2. – Članovi saborskih odbora nisu imenovani u lipnju, nego u prosincu 2012.



#### Aktivnost 9.5.

##### Aktivnost je kasnila, ali je provedena

Aktivnost, nažalost, nije provedena u lipnju, već u prosincu 2012. (OBJASNITI RAZLOGE)

Poslovníkom Hrvatskog sabora (NN br. 81/13) te Pravilnikom o javnosti rada Hrvatskog sabora i radnih tijela (NN br. 66/05), propisana je javnost rada Hrvatskog sabora, odnosno radnih tijela. Transparentnost i javnost u radu radnih tijela osigurana je na više načina.

Na službenim stranicama Hrvatskog sabora ([www.sabor.hr](http://www.sabor.hr)) pravovremeno se objavljuju obavijesti o održavanju predmetnih sjednica radnih tijela te zainteresirana javnost ima mogućnost prijaviti se i sudjelovati na zakazanim sjednicama.

Poslovníkom Hrvatskog sabora propisano je da javni, znanstveni i stručni djelatnici mogu biti imenovani u radna tijela, sa svim pravima člana, osim prava odlučivanja. Odluke o imenovanju javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika u radna tijela Hrvatskoga sabora donesene su na 6. sjednici, 14. prosinca 2012.

Poslovníkom je također propisano da radno tijelo Sabora može na sjednice pozivati javne, znanstvene i stručne djelatnike te druge osobe radi pribavljanja njihova mišljenja o pitanjima o kojima se raspravlja na sjednici.

Na sjednice Odbora, ovisno o predmetnim temama o kojima se raspravlja, pozivaju se predstavnici iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.

Opaska uz 9.5. – Članovi saborskih odbora nisu imenovani u lipnju, nego u prosincu 2012.

#### 4. Zaključak, ponovna potvrda odlučnosti za sudjelovanjem u Partnerstvu za otvorenu vlast, naredni koraci

S obzirom na naslov, u 4. dijelu trebalo bi nadodati nešto o narednim koracima. Tu se može čak i konkretno kada se i kako misle provesti one aktivnosti koje nisu provedene ili nisu provedene kako treba ili nisu provođene na vrijeme.

Za Institut  
Katarina Ott,  
Ravnateljica